

Către Dl Vlad Filat

Nr. 76 din 3 Iulie 2012

Prim-ministru al Republicii Moldova

Copie: Victor Bodiu
Secretar General de Stat al Guvernului

Copie: Dlui Valeriu Lazăr
Ministru al Economiei

Copie: Dlui Veaceslav Negruța
Ministru al Finanțelor

Ref: Proiectul Hotărârii de Guvern “Cu privire la revizuirea actelor normative în domeniu vamal”

Mult stimate Dle Prim-ministru,

Din numele Asociației Patronale “Camera de Comerț Americană din Moldova” (în continuare „AmCham”) venim să Vă asigurăm de înaltele noastre considerațiuni.

Prin prezenta scrisoare, dorim să ne expunem poziția față de proiectul Hotărârii de Guvern “Cu privire la revizuirea actelor normative în domeniu vamal” (în continuare “Proiect de Hotărâre”), inițiat și promovat de Ministerul Economiei.

În contextul angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul negocierilor cu Uniunea Europeană cu privire la Zona de Comerț Liber Aprofundat și Cuprinzător, în special cu referire la Planul de Acțiuni privind eliminarea barierelor netarifare în calea comerțului, AmCham, în calitate de reprezentant în dialog cu autoritățile publice a circa 80 de companii ce activează în Republica Moldova, consideră că aprobarea prezentului Proiect de Hotărâre este de importanță semnificativă, atât pentru evoluția constructivă a negocierilor, cât și pentru fluidizarea comerțului exterior și îmbunătățirea climatului de afaceri și investițional din Republica Moldova.

Astfel, AmCham vine să susțină Proiectul de Hotărâre din următoarele considerente:

1. Companiile ce desfășoară activitatea economică externă din cadrul AmCham au identificat, în numeroase rânduri, actele normative departamentale emise de Serviciul Vamal ca fiind printre cele mai acute constrângeri în calea derulării activității economice externe. La rândul nostru constatăm cu regret că emiterea actelor normative departamentale a Serviciului Vamal, după procedura utilizată actualmente încalcă o serie de principii de bază ale reglementării activității de întreprinzător stipulate în Legea nr. 235 din 20.07.2006¹, și anume: principiul previzibilității, principiul transparenței decizionale și a reglementării, principiul analizei impactului de reglementare, principiul reglementării materiale și procedurale a desfășurării afacerii prin acte legislative ș.a.
2. Sunt demarate multe procese judiciare inițiate în baza actelor normative nepublicate emise de Serviciul Vamal și, în cele mai multe din cazuri, Curtea Supremă de Justiție anulează deciziile acestuia (*exemple anexate*). Însă,

¹ [Legea nr. 235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător](#)

din pacate, procedurile judiciare durează luni sau chiar ani, iar companiile de buna-credință au de suferit pe durata întregii perioade de pe urma acestor acte.

3. Emiterea actelor normative departamentale ale Serviciului Vamal, fără a fi publicate în Monitorul Oficial, încalcă următoarele acte legislative:

- Legea nr. 317 din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, art. 68, alin (2).

- Legea nr. 92 din 01.04.2004 privind procedura publicării și republicării actelor normative și a rectificărilor operate în ele, art.2.

Ambele legi prevăd că toate actele normative ale autorităților administrației publice se publică, sub responsabilitatea conducătorilor acestora, în Monitorul Oficial.

4. Punctul 6 din Hotărârea Guvernului nr. 1104 din 28 noiembrie 1997 cu privire la modul de efectuare a expertizei și înregistrării de stat a actelor normative departamentale prevede că actele nesupuse expertizei juridice și înregistrării de stat, precum și cele înregistrate, dar nepublicate în modul stabilit de lege, cu excepția actelor a căror publicare este restricționată, nu au putere juridică și nu pot servi drept temelie legitimă pentru reglementarea relațiilor de drept respective sau aplicarea de sancțiuni.

5. Art 73, alin (1) și (3) al Legii nr. 317/18.07.2003 prevede că ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte acte ale administrației publice centrale (acte departamentale) se emit întru executarea legilor, hotărârilor Parlamentului, decretelor Președintelui Republicii Moldova, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului. În același timp actele normative trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele superioare în a căror executare se emit și nu pot să contravină prevederilor acestora.

6. Legea nr. 235 din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător precum și Hotărârea Guvernului nr. 1230 din 24 octombrie 2006 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare prevăd elaborarea de către autoritatea publică a analizei impactului de reglementare la elaborarea proiectelor de acte normative. Această analiză se prezintă spre revizuire și aprobare a Grupului de Lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Totodată, acestea reglementează și efectuarea consultărilor publice cu mediul de afaceri și părțile interesate la elaborarea proiectului de act normativ.

7. Emiterea unor astfel de acte normative are un impact negativ asupra activității economice a mediului de afaceri, implicând nemotivat atât cheltuieli financiare suplimentare și resurse umane adiționale, cât și întreruperea procesului de transportare a mărfii în regim coerent, prin impunerea staționării nejustificate a mijloacelor de transport.

În concluzie, reiterăm necesitatea revizuirii tuturor actelor normative (ordine, regulamente, instrucțiuni, inclusiv și cele nepublicate) emise de Serviciul Vamal, care poartă caracter de reglementare a procedurii de vămuire, a condițiilor și restricțiilor la efectuarea operațiunilor de import/export și care afectează negativ și în mod nejustificat operatorii economici. Credem că este binevenită efectuarea acestei revizuirii prin intermediul Grupului de Lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.

De asemenea, exprimăm deschiderea noastră de a colabora cu autoritățile publice relevante în vederea efectuării acestei revizuirii și a argumentării poziției noastre.

Așadar, stimate domnule Prim-ministru, rugăm respectuos susținerea de către Dvs. a acestui proiect de Hotărâre de Guvern.

Vă mulțumim frumos pentru atenția acordată și Vă rugăm să primiți asigurările înaltei noastre considerații.

Cu un deosebit respect,

Mila Malairău

*Director executiv al Asociației Patronale
"Camera de Comerț Americană din Moldova"*
str. Puskin, 45B, Chișinău, MD 2004

Tel: +373 22 211 781