AmCham Moldova
fighting for your business

A.P."Camera de Comerț Americană din Moldova"
Nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Pușkin 45B, Chișinău,Moldova, MD-2005
+373 22 211 781 /fax/ +373 22 211 782
info@amcham.md / www.amcham.md

În atenția Dnei Stela Grigoraș
Ministru al Muncii, Protecției Sociale și Familiei

Nr. 46 din 02 mai 2017

Ref: Avizul AmCham Moldova la proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr. 180-XVI din 10.07.2008 cu privire la migrația de muncă și Legii nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova

Stimată Doamnă Ministru,

A.P. „Camera de Comerț Americană din Moldova" (în continuare „AmCham Moldova"), a examinat proiectul de lege *privind modificarea și completarea Legii nr. 180-XVI din 10.07.2008 cu privire la migrația de muncă și Legii nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova* și vine cu următoarele propuneri și comentarii.

1. La art. 1 propunem substituirea noțiunii de "beneficiar solicitant" după cum urmează:

"beneficiar solicitant – întreprinzătorul individual, gospodăria ţărănească (de fermier) sau persoana juridică din Republica Moldova ori o reprezentanţă sau filială din Republica Moldova a unei persoane juridice străine care, în baza unui contract sau a unui act de detaşare, după caz, primeşte un străin, angajat al unei persoane juridice cu sediul în alt stat, în vederea desfăşurării unei activităţi lucrative pe teritoriul Republicii Moldova."

Comentariu:

Definiţia propusă de autori are cîteva carenţe: 1) nu ţine cont de faptul că, în cazul detaşării, lucrătorul străin nu este "angajat" la muncă de către beneficiarul solicitant; 2) nu precizează faptul că este vorba doar despre o entitate din Republica Moldova, care poate solicita acordarea dreptului la muncă pentru lucrătorul străin; 3) reprezentanţa nu este o formă de organizare juridică a întreprinderii, ci o subdiviziune a persoanei juridice; 4) nu este menţionată "filiala", care este şi ea o subdiviziune a persoanei juridice; 5) dreptul de a invita lucrători străini se acordă numai filialei şi reprezentanţei din Republica Moldova a persoanei juridice străine; 6) insituţia, organizaţia, autoritatea publică sunt persoane juridice, iar cele care nu sunt, nu pot invita lucrători străini în nume propriu.

Totodată, persoanele înalt calificate şi persoanele cu funcţii de răspundere ale beneficiarilor solicitanţi care au atras investiţii sau au creat locuri de muncă trebuie să poată obţine dreptul la muncă fără avizul favorabil al ANOFM indiferent dacă sunt angajaţi în muncă de beneficiarul solicitant ca lucrători imigranţi sau sunt detaşaţi la acesta, rămânând în raport de muncă cu angajatorul strain.

2. La art. 1 propunem substituirea noțiunii de "lucrător detașat" după cum urmează:

lucrător detașat – salariat străin care, pe o perioadă limitată, își desfășoară munca pe teritoriul unui stat diferit de cel în care lucrează în mod normal, pe contul persoanei juridice străine care face detașarea și sub conducerea acesteia.

Comentariu:

Definiţia propusă de autori are cîteva carenţe: 1) nu este clar ce înseamnă să fii "detaşat la un beneficiar solicitant" – (i) să fii încadrat la muncă de către beneficiarul solicitant, sau (ii) să exerciţi o funcţie în cadrul beneficiarului solicitant fără ca să fii angajat la muncă de către beneficiarul solicitant; sau (iii) să fii trimis la beneficiarul solicitant pentru a executa un contract de prestări servicii, încheiat între angajatorul tău străin şi beneficiarul solicitant, fără ca să fii angajat la muncă de către beneficiarul solicitant; 2) nu este clar ce înseamnă sintagma "presta activitate nelegată de angajare în muncă".

A.P."Camera de Comerț Americană din Moldova"
Nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Pușkin 45B, Chișinău,Moldova, MD-2005
+373 22 211 781 /fax/ +373 22 211 782
info@amcham.md / www.amcham.md

3. La art. 1, la noțiunea ”lucrător înalt calificat” propunem excluderea sintagmei ”deosebite”.

4. La art. 3, alin. (2), propunem următoarea redacție a lit. k):

k) străinii care sunt asociați sau acționari ai persoanelor juridice cu investiții străine înregistrate în Republica Moldova şi care deţin drept de şedere provizorie, acordat sau prelungit în conformitate cu art. 36^1 al Legii nr. 200 din 16 iulie 2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.

Comentariu:

Scopul acestei clauze era de a permite investitorilor străini să se angajeze la o întreprindere fără respectarea formalităţilor prevăzute de această lege, în cazul în care ei au primit permis de şedere ca investitori conform Legii nr. 200. Dacă investitorii “nu ar deţine funcţii în cadrul întreprinderilor din Moldova”, ei nici nu ar avea necesitatea de a obţine dreptul la muncă.

5. La art.3, alin.(2), propunem introducerea unei noi litere, lit. j1), cu următorul conținut:
J^1) persoanele cu funcții de conducere, investitorii, specialiștii de înaltă calificare, implicați în activitățile descrise la art.8 din Legea nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației”.

Comentariu:
Completarea propusă se justifică prin oportunitatea efectuării modificărilor propuse rezultă din următoarele considerente:

- persoanelor cu funcție de conducere, investitorilor şi specialiștilor de înaltă calificare urmează să-și desfăşoare activitățile în baza unui contract civil de performați/prestări servicii și nu în baza unui contract individual de muncă încheiat de către un cetățean străinul cu un angajatorul din Republica Moldova, corespunzător conceptului prevăzut la art. 7 “Acordarea şi prelungirea dreptului la muncă şi a dreptului de şedere provizorie în scop de muncă pentru lucrătorii imigranţi” al Legii nr. 180 din 10 iulie 2008 cu privire la migraţia de muncă;
- persoane cu funcţii de conducere, investitorii şi specialişti de înaltă calificare sunt persoane fizice care sunt invitate de o persoană juridică sau asociație a acesteia pe teritoriul Republicii Moldova, pentru a administra companie sau un proiect fie, după caz, să investească în domeniul IT, fie, în calitate de specialist de înaltă calificare, să elaboreze un program etc. pentru care beneficiarul din Republica Moldova nu a identificat specialiști autohtoni.

Prin urmare, categoriile respective de străini nu pot fi calificaţi drept lucrători imigranţi, administratori ai unei persoane juridice sau lucrători detaşaţi la o companie din Republica Moldova.

6. La art. 4, propunem următoarea redacție a alin. (3):

(3) În scopul asigurării necesităților economiei naționale cu forță de muncă, Guvernul aprobă și actualizează anual sau după necesitate, Lista ocupațiilor (specialităţilor, profesiilor, calificărilor) prioritare, în care pot fi angajați sau detașați străini fără procedura prealabilă de identificare a resurselor umane autohtone, precum și lista ocupațiilor prioritare, care nu cad sub incidența prezentei legi.

Comentariu:
Rațiunea propunerii rezidă în faptul că, în condițiile unor activități economice și realități contractuale dinamice, un șir de ocupații nu se mai încadrează în conceptul clasic de noțiune a muncii și migrație de muncă. Spre exemplu, domeniul TIC este un domeniu în care o activitate sau alta, desfășurată de către un specialist și care din punctul de vedere al conceptului clasic al noțiunii de muncă poate fi calificat drept muncă/lucrător. Cu toate acestea, specificul domeniului implică desfășurarea activității de către specialistul respectiv într-un termen extrem de restrâns, 1-2 luni (uneori și mai puțin), iar aplicarea normelor referitoare la muncă nu sunt decât un impediment și birocrație nejustificată. De aceea, este necesar ca Guvernul să identifice o listă a ocupațiilor prioritare, care nu cad sub incidența Legii nr.180.

A.P."Camera de Comerț Americană din Moldova"
Nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Pușkin 45B, Chișinău,Moldova, MD-2005
+373 22 211 781 /fax/ +373 22 211 782
info@amcham.md / www.amcham.md

7. La art. 5 alin. (3) propunem excluderea lit. a^1).

Comentariu:

Articolul 6 alin. (7) lit. d), e) exceptează lucrătorii înalt calificați și persoanele cu funcții de conducere de la obținerea dreptului la muncă. Respectiv pentru a evita tratamentul dual a prevederilor legale, propunem excluderea lit. a^1) alin. (3) al art. 5.

8. La art. 6, alin. (7) pentru literele d) și e), se propune următoarea redacție:

d) lucrători înalt calificați, inclusiv cei detaşaţi;

e) persoane cu funcții de conducere, inclusiv cele detaşate;

9. La art.6, propunem completarea alin. (7) cu o nouă literă – lit.i), cu următorul conținut:

„i) străinii, implicați în activitățile descrise la art.8 din Legea nr.77 din 21.04.2016 cu privire la parcurile pentru tehnologia informației."

10. La art. 6, propunem expunerea alin. (9) în următoarea redacție:

(9) Toate actele în vederea acordării/prelungirii dreptului la muncă și a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă se depun la Ghișeul Unic în limba de stat, sau în traducere în limba de stat, întocmită şi certificată de traductători autorizaţi în conformitate cu Legea nr.264 din 11.12.2008 cu privire la statutul, autorizarea şi organizarea activității de interpret şi traducător în sectorul justiției, cu excepţia actului de identitate național al străinului. Prin derogare, sunt exceptate traducerii actele emise în limba engleză sau rusă.

Comentariu:

Derogarea propusă este similară abordării existente în Codul fiscal pentru certificatele de rezidență fiscală, prevăzută de art. 79^3 alin. (2).

11. Propunem completarea art. 6 cu un nou alineat (10) după cum urmează:

(10) Corespunderea fotocopiilor documentelor prezentate cu originalele acestora se autentifică de către persoana responsabilă a beneficiarului solicitant. Autentificarea se face prin înscrierea pe fotocopia documentului a textului „Declar pe propria răspundere că fotocopia este identică cu originalul". Înscrierea respectivă se autentifică prin semnătura conducătorului beneficiarului solicitant sau persoanei împuternicite a acestuia. În cazul în care, conform legislaţiei în vigoare, beneficiarul solicitant este obligat să dețină ștampilă, semnătura menţionată urmează să fie certificată prin aplicarea ştampilei.

12. La art. 7 propunem excluderea lit. g) de la alin. (1) și a lit. e) de la alin.(7).

Comentariu:

Considerăm că nu este necesară dovada asigurării medicale locale sau internaționale, deoarece beneficiarul solicitant este obligat să achite contribuții de asigurare medicală pentru lucrătorul străin.

13. Se propune substituirea lit. b) alin. (1) al art. 8^2 după cum urmează:

b) străinul pe care beneficiarul solicitant intenționează să îl încadreze în muncă îndeplinește condițiile de pregătire profesională, experiență în activitate sau competențe stabilite de beneficiarul solicitant.

14. Conform art. 6 alin. (7) din proiectul de lege, lucrătorii înalt calificați și persoanele cu funcții de conducere sunt exceptați de la obținerea dreptului la muncă. Respectiv pentru a uniformiza și a

A.P."Camera de Comerţ Americană din Moldova"
Nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Puşkin 45B, Chişinău,Moldova, MD-2005
+373 22 211 781 /fax/ +373 22 211 782
info@amcham.md / www.amcham.md

exclude interpretările ulterioare propunem excluderea condițiilor obligatorii pentru categoriile de persoane prezentate *supra* de la art. 8 alin. (7) lit. a), art. 8^1 alin. (4) și art. 8^2 alin. (4) din proiectul de lege.

15. Se propune substituirea alin. (4) al art. 8^2 după cum urmează:

(4) Lucrători înalt calificaţi angajaţi în cadrul beneficiarului solicitant la care în ultimii trei ani de gestiune:

a) s-au efectuat ori s-au deţinut investiții cu valoare echivalentă a 60-200 salarii medii lunare pe economie prognozate sau au fost deschise cel puțin 4 locuri de muncă cu salariu mediu lunar pe economie prognozat, li se acordă dreptul de ședere provizorie pentru un termen de 2 ani;

b) s-au efectuat ori s-au deţinut investiții cu valoare echivalentă a 200-600 salarii medii lunare pe economie prognozate sau au fost deschise cel puțin 8 locuri de muncă cu salariu mediu lunar pe economie prognozat, li se acordă dreptul de ședere provizorie pentru un termen de 3 ani;

c) s-au efectuat ori s-au deţinut investiții cu valoare echivalentă a 600-2000 salarii medii lunare pe economie prognozate sau au fost deschise cel puțin 15 locuri de muncă cu salariu mediu lunar pe economie prognozat, li se acordă dreptul de ședere provizorie pentru un termen de 4 ani;

d) s-au efectuat ori s-au deţinut investiții cu valoare echivalentă a 2000-4000 salarii medii lunare pe economie prognozate sau au fost deschise cel puțin 25 locuri de muncă cu salariu mediu lunar pe economie prognozat, li se acordă dreptul de ședere provizorie pentru un termen de 5 ani;

e) s-au efectuat ori s-au deţinut investiții cu valoare echivalentă a peste 4000 salarii medii lunare pe economie prognozate sau au fost deschise cel puțin 50 locuri de muncă cu salariu mediu lunar pe economie prognozat, li se acordă dreptul de ședere provizorie pentru un termen de 8 ani.

Comentariu:

Pentru lucrătorii înalt calificaţi invitaţi de beneficarii solicitanţi care au atras investiţii sau au creat locuri de muncă trebuie prevăzute aceleaşi facilităţi ca pentru persoanele cu funcţii de răspundere ale acestor beneficiari.

Vă mulțumim pentru colaborare și vă rugăm să nu ezitați să ne contactați pentru orice informații adiționale.

Cu respect,
Mila Malairău

Director executiv al Asociaţiei Patronale
"Camera de Comerţ Americană din Moldova"