



În atenția: Dnei Ruxanda Glavan

Ministru al Sănătății

Dlui Octavian Calmâc

Ministru al Economiei

Dlui Iurie Pînzaru

Director General,

Centrul Național de Sănătate Publică

Nr. 55 din 24 mai 2016

Ref: Eliberarea actelor permissive pentru unitățile de alimentație publică de pe teritoriul stațiilor de alimentare cu carburanți

Stimați doamnă Ministru și domnule Ministru,

Stimate domnule Director General,

A.P. "Camera de Comerț Americană din Moldova" (în continuare „AmCham Moldova”) aliniindu-se la constrângerile membrilor,, solicită respectuos intervenția Dvs. pentru clarificarea și înlăturarea obstacolelor care se opun în procesul eliberării actelor permissive pentru unitățile de alimentație publică din stațiile de alimentare cu carburanți. În particular, este importantă confirmarea faptului că norma pct. 6 din *Regulamentul sanitar privind protecția sănătății populației și angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu carburanți* (în continuare „Regulament”), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 606 din 02.09.2015, nu interzice amplasarea unităților de alimentație publică pe teritoriul stațiilor pece.

Cadrul normativ relevant

Regulamentul, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 606 din 02.09.2015, stabilește norme de protecție a sănătății populației și angajaților împotriva riscurilor specifice activității stațiilor de alimentare cu produse petroliere. Controlul asupra executării acestei hotărâri a fost delegat în sarcina Ministerului Sănătății, precum se prevede în pct. 4 al actului normativ.

Totodată, pct. 6 din Regulament statuează că **“în unitățile de comerț din incinta stațiilor pot fi comercializate numai produse alimentare ambalate (...)”**. Rațiunea normei rezidă în protecția sănătății publice împotriva efectelor negative, care ar putea rezulta din *contactul produselor alimentare neambalate cu mărfuri nealimentare* (e.g. produse de origine petrolieră, solvenți și alte substanțe chimice) în condițiile vânzării acestora în cadrul aceluiași punct comercial (magazin). Este de notat că un asemenea risc nu există în cazul prestării serviciilor de alimentație publică în unități destinate acestui scop (e.g. restaurante, cafenele, terase etc.).

În acest context, pentru determinarea corectă a obiectului interdicției, este necesară clarificarea noțiunii **“unitate de comerț”**, precum și delimitarea acesteia de categoria distinctă a **“unităților de alimentație publică”**.

Astfel, Hotărârea Guvernului nr. 931 din 08.12.2011, *cu privire la desfășurarea comerțului cu amănuntul*, conține în anexa 2 Nomenclatorul unităților care desfășoară comerț cu amănuntul. Din analiza acestui Nomenclator, în coroborare cu normele întregului act, se observă că sintagma *unitate de comerț cu amănuntul* este echivalată, în

esență, cu noțiunea de *magazin*, în diversele varietăți ale acesteia (e.g. centru comercial, magazin universal, magazin mixt, magazin specializat, magazin-depozit, hală, pavilion, chioșc etc.).

Prin urmare, punctul 6 al Regulamentului analizat **interzice vânzarea produselor alimentare neambalate doar în magazinele** din incinta stațiilor de alimentare cu carburanți. **Această normă nu restricționează însă dreptul agenților economici de a presta, pe teritoriul stațiilor, servicii de alimentație publică în cadrul unităților specializate, precum cafenele, terase și altele asemenea** indicate în Nomenclatorul-tip al unităților de alimentație publică (anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 1209/2007).

Or, riscurile de contaminare între produse alimentare și nealimentare, a căror evitare urmărește pct. 6 din Regulament, nu sunt incidente în cazul unităților de alimentație publică amplasate în zonă. Aceasta deoarece ultimele **se supun unui regim strict de norme sanitare și tehnice stabilite în Hotărârea Guvernului nr. 1209 din 08.11.2007, cu privire la prestarea serviciilor de alimentație publică**. Drept exemplu în sensul dat poate servi pct. 159 din *Regulile specifice de prestare a serviciilor de alimentație publică*, anexa nr. 1 la această hotărâre de Guvern, care impune norme de păstrare a substanțelor nealimentare periculoase în încăperi destinate numai acestor scopuri.

Așa fiind, **regulile tehnice și sanitare aplicabile unităților de alimentație publică, în cumul cu mecanismele administrative de autorizare și control, reduc substanțial riscurile pentru sănătatea publică**, nefiind necesare prevederi speciale pentru cafenelele deschise în zona stațiilor de alimentare cu carburanți. Din aceste considerente, *Regulamentul sanitar privind protecția sănătății populației și angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu carburanți* nu reglementează expres funcționarea unităților de alimentație publică pe teritoriul benzinăriilor, fiind aplicabile regulile generale ce permit desfășurarea acestor activități. Este de notat că **necesitatea sau utilitatea unor prohibiții asupra prestării serviciilor de alimentație publică în stații de alimentare cu carburanți nu este menționată nici în Nota Informativă sau Analiza Impactului de Reglementare (AIR) a Hotărârii de Guvern nr. 606 din 02.09.2015**.

În consecință, se impune aplicarea principiului general al dreptului, conform căruia toate activitățile neinterzise de lege sunt permise fără a fi necesară o prevedere afirmativă expresă pentru fiecare categorie de subiecți. O astfel de interpretare este consistentă și cu respectarea **principiului de previzibilitate a reglementării activității de întreprinzător**, garantat în art. 4 al Legii nr. 235 din 20.07.2006.

În aceeași ordine de idei, art. 2 lit. b) al Legii nr. 424 din 16.12.2004 statuează principiul de "*tratare în favoarea întreprinzătorului a îndoielilor apărute la aplicarea legislației ce ține de activitatea de întreprinzător*".

Practica UE și altor state din regiune

Prestarea serviciilor de alimentație publică pe teritoriul stațiilor de alimentare cu produse petroliere este o practică uzuală în cadrul Uniunii Europene și altor țări din regiune, contribuind la satisfacerea necesităților consumatorilor și angajaților prin diversificarea categoriilor de servicii prestate.

Cu titlu de exemplu, în **România**, *Normativul din 15 februarie 2005, pentru proiectarea, executarea, exploatarea, dezafectarea și postutilizarea stațiilor de distribuție carburanți la autovehicule*, prevede expres în Capitolul 2 că "**opțional, într-o stație de distribuție a carburanților la autovehicule (benzinărie), pot funcționa: (...) punct de alimentație publică, bar, fast food sau restaurant (...)**"¹.

Exemple suplimentare care confirmă operarea unităților de alimentație publică în benzinăriile din țări terțe pot fi vizualizate la următoarele adrese web:

¹ <http://documents.tips/documents/normativ-benzinarii.html>

https://www.omv.ro/portal/01/ro/omv_ro/Produse/Informatii_despre_Produse/retail-products-and-services/VIVA

https://www.omv.ro/portal/01/ro/omv_ro/Produse/Informatii_despre_Produse/retail-products-and-services/VIVA/Gastronomie

https://www.omv.com/portal/01/com/omv/OMV_Group/products/VIVA

<https://woq.ua/ru/>

<http://woqcafe.ua/>

<http://www.okko.ua/ru/restaurants>

<http://hei.rompetrol.ro/ro/gastro-menu>

https://www.washingtonpost.com/local/gas-station-restaurants-are-becoming-the-next-big-thing-in-cuisine/2013/09/28/a49a6124-26e9-11e3-ad0d-b7c8d2a594b9_story.html

<http://www.citylab.com/work/2014/11/why-gas-station-restaurants-are-great-for-suburbs/382691/>

Beneficii practice

Activitatea unităților de alimentație publică pe teritoriul benzinăriilor contribuie la atingerea scopului Regulamentului de protecție a sănătății angajaților și populației, *precum și la executarea obligației angajatorilor de creare în stații a condițiilor pentru servirea meselor prin punerea la dispoziție a unei încăperi destinate consumului de produse alimentare (pct. 41)*. În acest sens, spațiile special amenajate (e.g. cafenele și terase), în virtutea respectării unor condiții sanitare rigide, vor dispune de combine frigorifice industriale, ustensile și aparate pentru prepararea/servirea alimentelor, precum și personal instruit în acest scop. În modul dat, vor fi create condiții pentru satisfacerea necesităților atât a consumatorilor (e.g. pasagerii mijloacelor de transport deservite la stație), cât și pentru angajații benzinăriei.

Totodată, este de menționat că prestarea serviciilor adiacente în cadrul stațiilor de alimentare cu produse petroliere presupune crearea locurilor de muncă noi și, prin stimularea activității economice, contribuie la majorarea plăților în bugetul statului.

Dificultățile curente în aplicarea legislației

AmCham a fost recent sesizată de către companiile membre cu privire la **existența blocajelor în procesul de emitere de către Centrul Național de Sănătate Publică a actelor permissive pentru funcționarea unităților de alimentație publică pe teritoriul stațiilor de alimentare cu carburanți**. În calitate de temei al refuzului în eliberarea actelor administrative este invocat pct. 6 din *Regulamentul sanitar privind protecția sănătății populației și angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu carburanți*.

Precum s-a demonstrat *supra* la secțiunea "Cadrul normativ relevant", norma pct. 6 din Regulament stabilește, în mod clar și previzibil, doar **interdicția comercializării produselor alimentare neambalate în magazinele benzinăriilor**, iar extinderea acestei interdicții spre a include alte genuri de activitate ar impune bariere ilegale și disproporționale în activitatea antreprenorială.

Înființarea unităților de alimentație publică este permisă agenților economici în temeiul și cu respectarea rigorilor stabilite în Legea nr. 78 din 18.03.2004, privind produsele alimentare și Hotărârea Guvernului nr. 1209 din 08.11.2007, cu privire la prestarea serviciilor de alimentație publică. Din punct de vedere al tehnicii legislative, nu este necesară dublarea permisiunii în cadrul altor acte normative cu referire la categorii distincte de întreprinzători, precum *Regulamentul sanitar privind protecția sănătății populației și angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu carburanți*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 606 din 02.09.2015.



Prin urmare, interzicerea prestării serviciilor de alimentație publică pe teritoriul stațiilor de carburanți ar reprezenta o măsură neprevăzută de legislație și nejustificată prin prisma protecției interesului public. Mai mult, aceasta ar putea avea efectul de a distorsiona concurența pe piața serviciilor de alimentație publică prin înlăturarea discriminatorie a societăților comerciale, care administrează stații peco, de la prestarea unor astfel de servicii pe teritoriul benzinăriilor, în mod contrar garanțiilor art. 12 din Legea concurenței, nr. 183 din 11.07.2012.

Obiectul prezentei solicitări

În scopul aplicării uniforme a legii de către autorități publice, precum și pentru a înlătura blocajele nejustificate în desfășurarea activității de întreprinzător, solicităm respectuos confirmarea de către Dvs. a următoarelor fapte:

- În baza cadrului normativ în vigoare, este permisă amplasarea unităților de alimentație publică în stațiile de alimentare cu carburanți.
- Norma pct. 6 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului, nr. 606 din 02.09.2015, nu se opune prestării serviciilor de alimentație publică în unități destinate acestui scop (e.g. cafenele, terase) pe teritoriul stațiilor peco.

În așteptarea răspunsului Dvs., ne exprimăm speranța și deschiderea spre o colaborare constructivă pe viitor.

Cu deosebit respect,

Mila Malairău

Director executiv al Asociației Patronale

"Camera de Comerț Americană din Moldova"