



**Doamnei Corina Fusu**  
Ministru al Educației

**Copie:**

**Doamnei Stela Grigoraș**  
Ministru al Muncii, Protecției Sociale și Familiei

Nr. 44 din 26 aprilie 2017

**Ref.: Comentariile AP „Camera de Comerț Americană din Moldova” la proiectul Regulamentului-tip de organizare și funcționare a instituției de educație timpurie, vizând în speță impactul instituirii unei vacanțe de 42 zile calendaristice în perioada de vară pentru aceste instituții**

Stimată Doamnă Ministru,

Din numele Asociației Patronale “Camera de Comerț Americană din Moldova” (în continuare „AmCham Moldova”), **dorim să semnalăm îngrijorarea mediului de afaceri față de inițiativa Ministerului Educației de a institui o vacanță de 42 zile calendaristice în perioada de vară pentru instituțiile de educație timpurie**, considerând că părinții copiilor preșcolari angajați în câmpul muncii, în pofida posibilității și a dorinței, trebuie să-și reorganizeze activitatea de muncă.

Instituirea unei vacanțe de 42 zile calendaristice în perioada de vară pentru instituțiile de educație timpurie reprezintă un subiect de interes public major, având în vedere impactul semnificativ asupra planificării activității în această perioadă de către părinții antrenați în câmpul muncii în toate sectoarele economiei naționale. **Doar în anul 2015, conform Biroului Național de Statistică, numărul copiilor aflați în instituții de educație timpurie era 149 936. Prin urmare, numărul părinților cărora eventual li se va periclita activitatea de muncă în perioada de vară este unul semnificativ.** În vederea asigurării previzibilității efectelor acestor decizii, este importantă respectarea opiniei, în primul rând, a părinților-salariați, care vor fi afectați cel mai mult.

*Considerăm că este inadmisibilă situația de adoptare a deciziilor cu impact public major fără a fi luată în calcul părerea subiecților vizați, în cazul dat a părinților-salariați și evaluarea consecințelor acestei decizii.*

Atragem atenția că Colegiul Ministerului Educației a aprobat Regulamentul-tip de organizare și funcționare a instituției de educație timpurie (în continuare „Regulament”), pct.55 al Regulamentului având următorul conținut: „**Instituțiile de educație timpurie funcționează continuu, pe durata întregului an, cu o vacanță de 42 zile calendaristice în perioada de vară (1 iunie-31 august), timp în care se realizează lucrări de igienizare, de reparații curente și/sau capitale sau dezinsecție cu acordarea concediilor personalului instituției conform Codului muncii. Instituțiile de educație timpurie își sistează activitatea și în perioada sărbătorilor legale**”.

*Inter alia, pct.57, 58 are următorul conținut: „Perioada de vacanță se stabilește în urma consultării părinților/reprezentanților legali ai copiilor sau a comitetului de părinți, după caz, și se afișează de către conducerea instituției la loc vizibil cu cel puțin 30 de zile înainte de data începerii acesteia. În perioada sistării activității instituției, APL și conducerea iau măsuri de asigurare a copiilor neîncadrați contactând instituții apropiate, din raza unității administrativ-teritoriale respective, care funcționează în perioada respectivă și pot prelua acești copii, sau oferă părinților alte alternative”.*

**Considerăm necesară analiza oportunității revizuirii pct. 55, 57, 58 din Regulament, din următoarele considerente:**



1. Indisponibilitatea instituțiilor de educație timpurie pentru 42 zile calendaristice în timpul verii îngreunează, în mod nejustificat, activitatea profesională a părinților, or aceștia vor fi nevoiți eventual să beneficieze de concediu de odihnă doar în perioada de vară a anului, întru a îngriji copilul minor. Or, conform Codului Muncii, durata concediului de odihnă anual este de 28 de zile calendaristice pentru toți salariații, fapt ce va duce la solicitarea de către părinții-salariați a concediului de odihnă prelungit neplătit. În aceeași ordine de idei, se va încălca dreptul salariaților la concediu anual în orice timp al anului.
2. Menționăm, că nu este clar stabilit termenul, în care va avea loc consultarea părinților cu referire la perioada de vacanță a instituției, or conform prevederilor Codului Muncii al RM, „Programarea concediilor de odihnă anuale pentru anul următor se face de angajator, de comun acord cu reprezentanții salariaților, cu cel puțin 2 săptămâni înainte de sfârșitul fiecărui an calendaristic”,<sup>1</sup> cu excepția părinților care au 2 și mai mulți copii în vârstă de până la 16 ani sau un copil cu dizabilități și părinților singuri care au un copil în vârstă de până la 16 ani, cărora li se acordă concedii de odihnă anuale în perioada de vară.<sup>2</sup> Concludem, deci, că părinților, care nu au prioritatea de a solicita concediul în perioada de vară, le va fi dificil să efectueze eventuala programare a propriilor concedii de odihnă, atât timp cât nu este clar stabilit perioada în care vor avea loc consultările între instituțiile de educație timpurie și părinți/reprezentanții legali ai copiilor cu referire la perioada de vacanță a instituției de educație timpurie.
3. Termenul fix de 42 zile calendaristice este unul excesiv, or scopul vacanței constă în realizarea lucrărilor de igienizare, de reparații curente și/sau capitale sau dezinsecție, lucrări care pot fi realizate într-un termen restrâns, prin aplicarea mecanismelor relevante de comasare a grupelor de copii, în cadrul unei singure instituții.
4. Instituirea termenului de 42 de zile calendaristice de asemenea are drept scop, acordarea concediilor personalului instituției, însă menționăm că, nu există necesitatea acordării concediilor anuale tuturor cadrelor didactice în mod concomitent, or, ținând cont de specificul educației timpurii, este necesarmente importantă menținerea în mod continuu a activității în asemenea instituții.
5. Ne exprimăm îngrijorarea cu referire la sintagma „În perioada sistării activității instituției APL și conducerea iau măsuri de asigurare a copiilor neîncadrați **contactând instituții apropiate, din raza unității administrativ-teritoriale respective, care funcționează în perioada respectivă și pot prelua acești copii, sau oferă părinților alte alternative**”. Astfel părinții vor fi nevoiți a se deplasa la o altă instituție din cadrul unității administrativ-teritoriale, ceea ce impune cheltuieli de timp și mijloace financiare, în același timp constituind un inconvenient pentru copii, în ceea ce privește adaptarea la noile condiții de activitate.
6. În același timp, APL și conducerea nu pot garanta faptul, că **totalitatea copiilor** din cadrul instituției aflată în perioada de vacanță, vor putea fi **efectiv preluați** de către o altă instituție de educație timpurie, luând în calcul că în unele localități există doar o instituție de acest tip.

**Cu titlu de drept comparat**, în România, în conformitate cu art.20 alin.(1), (2) din HG nr.1252/2012 privind aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie ante preșcolară, *Unitățile de educație ante preșcolară cu program prelungit și săptămânal funcționează pe tot parcursul anului, inclusiv în timpul vacanțelor școlare, perioadă în care nu se organizează proces instructiv-educativ. Unitățile prevăzute la alin.(1) pot fi închise temporar, cu acordul inspectoratului școlar și cu informarea părinților, cel mult 30 zile pe an, pentru curățenie, reparații sau dezinsecție.*

<sup>1</sup> Art.116 alin.(1) din Codul Muncii al RM

<sup>2</sup> Art.116 alin.(4) din Codul Muncii al RM



Astfel legiuitorul român a reglementat cu titlu dispozitiv doar **posibilitatea de sistare a activității instituției**, pentru un termen **de până la un anumit număr de zile**, fără a conține reglementări imperative.

**În concluzie, solicităm respectuos revizuirea pct. 55, 57, 58 din Regulamentul-tip de organizare și funcționare a instituției de educație timpurie, în așa fel ca activitatea profesională a părinților să nu fie afectată.**

În așteptarea răspunsului Dvs., ne exprimăm speranța și deschiderea spre o colaborare constructivă pe viitor.

Cu respect,

**Mila Malairău**

Director Executiv

A.P. „Camera de Comerț Americană din Moldova”