



Către: Ion CEBAN

Primar General al municipiului Chișinău

Către: Adrian TALMACI

Secretar interimar al Consiliului municipal Chișinău

Nr.72 din 13 mai 2021

Ref.: Proiectul de decizie „Pentru operarea de modificări la decizia nr. 25/1 din 29.12.2020 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2021”

Stimate Domnule primar general,

Stimate Domnule secretar,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova” (în continuare „AmCham Moldova”).

În cadrul exercițiului de examinare a proiectului de decizie „Pentru operarea de modificări la decizia nr. 25/1 din 29.12.2020 „Cu privire la aprobarea și punerea în aplicare a taxelor locale pentru anul 2021”, de către comunitatea AmCham Moldova au fost formulate o serie de propuneri, după cum urmează:

- În ceea ce vizează inițiativa de modificare a pct. 2 și 3 din Decizia CMC nr.25/1 din 29.12.2020, și anume: substituirea cuvântului „lunară” prin cuvântul „anuală”, în contextul taxei locale, considerăm a fi inoportună domeniului transportului auto de de călători în regim de taxi din următoarele considerente:
 - (a) Periodic, într-un interval de până la 5-6 luni, circa 30% din parcul auto se reînnoiește cu noi unități de transport, întru modernizarea parcului auto existent. În acest caz, de asemenea, achitarea anuală a taxei locale ar duce la mari pierderi financiare, deoarece autoturismele pentru care se vor achita anticipat taxele locale nu ar mai activa întreaga perioadă a anului de gestiune;
 - (b) Al doilea argument vizează autoturismele transmise în locațiune agentului transportator de către persoanele fizice, proprietari ai acestor autoturisme, pentru a fi utilizate la transportarea pasagerilor în regim de taxi. Termenul locațiunii diferă de la caz la caz, întâlnindu-se situații când termenul variază de la 6 luni până la 3 ani. Însă pe parcursul acestui interval de timp, contractul de locațiune poate fi rezoluționat la inițiativa proprietarului, și drept consecință, autoturismul exclus din activitatea de taximetrie. Achitarea anuală a taxei locale în acest caz ar constitui din nou un risc la adresa transportatorilor, deoarece returnarea mijloacelor financiare achitate anticipat pentru aceste autoturisme în calitate de taxă locală este imposibilă;
 - (c) Al treilea argument ar fi situațiile excepționale care se pot ivi, și anume: avarierea/ accidentarea autoturismului, care poate fi parțială sau totală. Aceste circumstanțe ar face imposibilă continuarea desfășurării activității de taximetrie pe perioada reparării mijlocului de transport, perioada care poate varia de la câteva zile până la câteva luni, stabilite în dependență de gravitatea defectelor produse și intervalul de timp necesar reparării autoturismului propriu-zis. Or, în cazul avarierii totale, s-ar exclude totalmente posibilitatea utilizării de mai departe a autoturismului, fapt pentru care mijloacele financiare iarăși nu se restituie din bugetul unității administrativ-teritoriale.



Mai mult ca atât, în Anexa din proiect (care substituie Anexa 2 din decizia actuală), deși taxa pentru prestarea serviciilor de transport auto de calatori este prevăzută a fi anuală, la Note, s-a păstrat expresia „taxa lunară”.

- Cu privire la completarea Deciziei CMC sus-numită cu pct. 4, considerăm necesară scutirea inclusiv a subiecților impunerii cu taxa pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători în regim de taxi, deoarece criza economică generată de pandemia COVID-19 a afectat considerabil și sfera transportului rutier în regim de taxi, agenții transportatori fiind pe punctul de a-și sista activitatea sau chiar de a intra în insolvabilitate dat fiind faptul că lucrul în domeniul transportului rutier în regim de taxi a scăzut semnificativ cu 50% pe timp de zi și 100% pe timp de noapte în perioada aprilie 2020 – mai 2021. Respectiv, întru evitarea afectării și distrugerii sectorului transportului rutier în regim de taxi, venim cu inițiativa ca pct. 4, propus spre a completa prevederile Deciziei CMC nr.25/1, să aibă următorul conținut: „Subiecții impunerii cu taxa pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători pe teritoriul municipiului Chișinău pe rutele de microbuz și în regim de taxi se scutesc de plata taxei pentru perioada 01.04.-31.12.2021”.
- Nu e clar pct.5 din Notele de la Anexă: apare întrebarea dacă mai sunt și alte decizii care reglementează taxa pentru prestarea serviciilor de transport auto de călători și stabilește cote diferite ale taxei în diferite perioade ale anului?
- Este important să se aducă o claritate vizavi de acel fapt cum se va realiza aplicarea retroactivă a taxelor, atât timp cât modificările la cotele taxelor locale se aplică retroactiv, de la 01.01.2021, dar pe trimestrul I/2021 deja au fost achitate la cotele în vigoare, taxele achitate la cotele vechi se vor considera supraplăți ale taxei locale și vor putea fi trecute în contul trimestrelor/anilor următori? Va fi nevoie de depus declarații corectate?
- CMC nu poate doar să recomande Direcției generale finanțe să elaboreze propuneri de modificare a bugetului municipal, aceste două proiecte de decizii trebuie examinate simultan, deoarece în virtutea art.297 alin.(3) CF, modificarea taxelor locale pe parcursul anului se permite numai concomitent cu modificarea bugetului local. Ar fi util să se cunoască ce linii de buget vor fi modificate, caci este vorba despre pierderi estimate la 5311,3 mii lei.

Suplimentar, considerăm eminentă completarea proiectului de decizie ce se propune spre consultare publică cu norme ce vizează comerțul electronic.

Anterior, prin scrisoarea AmCham Moldova [nr.34/11 martie 2021](#) la care a fost oferit răspunsul nr.09-14/02-1117 /8 aprilie 2021, dar care nu acoperă subiectele invocate în titlul scrisorii.

Reiterăm că, prin Anexa nr.3 la Decizia 25/1 din 29 decembrie 2020¹, a fost stabilită taxa de 5000 lei per an pentru magazinele on-line. În acest context, de către comunitatea de afaceri AmCham Moldova, au fost identificate 2 direcții principale, care necesită clarificări și/sau concretizări suplimentare din partea decidenților municipali, după cum urmează:

1. Modul în care urmează a fi înțeleasă redacția curentă a Deciziei

¹ [file:///C:/Users/Andrei/Downloads/public_publications_32349531_md_25_1%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Andrei/Downloads/public_publications_32349531_md_25_1%20(1).pdf)



În pct.2.7 din Nota la Anexă fiind specificat că pentru magazinele online care au notificat pentru prima dată activitatea, se aplică o scutire în mărime de 50% din taxa stabilită, pe parcursul primului an de activitate.

În înțelegerea noastră, această reducere se aplică entităților juridice ce au notificat pentru prima dată activitatea, în primul an imediat următor după notificare, făcându-se abstracție de momentul înregistrării, de facto, a entității.

Solicităm respectuos să confirmați înțelegerea noastră a redacției deciziei aprobate.

2. Modul de aplicare a taxei locale (cerințe mai clare și concrete)

Reiterăm repetat despre faptul că *nu există o înțelegere clară a modului în care aceasta ar urma să fie aplicată la nivel de autoritate, și, implicit, o metodologie de aplicare consultată preventiv cu mediul de afaceri în calitate de subiecți probabili asupra cărora aceasta ar urma să fie aplicată.*

De altfel, stimularea comerțului electronic este imperativă pentru a minimiza necesitatea utilizării modalităților tradiționale de realizare a cumpărăturilor (piețe, mall-uri, supermarketuri, etc.), cel puțin, în perioadă pandemică și post-pandemică, când riscul de infectare cu COVID-19 crește substanțial de la prezența persoanelor în spații aglomerate, chiar și cu respectarea tuturor normelor epidemiologice.

Mai mult, *nu este clar cum interacționează taxa pentru unitățile comerciale cu taxa pentru comerțul online.* Or, în înțelegerea noastră, aceste 2 taxe ar trebui să se excludă reciproc. În caz contrar, o entitate juridică ce a luat decizia să tranzacționeze și online, pe lângă magazinul fizic pentru care deja achită o taxă locală dedicată (în funcție de suprafața comercială), va fi supusă cu o taxă suplimentară pentru decizia dată, ceea ce este, în mod evident, un contra-stimulator semnificativ.

Pe lângă această provocare, mai sunt și o serie de altfel de provocări (ce se întâmplă cu companiile ce operează în mai multe orașe, cum se taxează și dacă se taxează marketplace-ul, dacă nu există deloc prezență fizică etc.)

De fapt, toate aceste aspecte arată că modelul fiscal actual este incorect datorită faptului că, în unele cazuri, compania plătește același impozit în suma dublată fiind supus dublei impuneri economice interne

În această ordine de idei, reiterăm solicitarea noastră de a desfășura o rundă consultativă cu mediul de afaceri interesat în ceea ce ține de procesul de aplicare a taxei locale vizate și de a veni cu o metodologie clară și echitabilă care ar permite și creșterea gradului de conformare pe dimensiunea dată.

Vă rog să o considerați pe Veronica Sirețeanu, Policy Manager (veronicasireteanu@amcham.md) în calitate de persoană de contact din partea AmCham Moldova pentru ulterioara interacțiune la acest subiect.

Vă mulțumim pentru colaborare și vă îndemnăm să ne contactați pentru orice informații adiționale.

Cu respect,

Mila Malairău
Director Executiv
AmCham Moldova