



Dnei Ruxanda GLAVAN
Ministru al Sănătății al Republicii Moldova

Nr. 87 din 26 noiembrie 2015

Ref.: Recomandări AmCham Moldova la Proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1387 din 10.12.2007 cu privire la aprobarea Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală

Stimată Doamnă Ministru,

În numele Asociației Patronale "Camera de Comerț Americană din Moldova" (în continuare "AmCham Moldova"), dorim să aducem contribuția noastră la revizuirea Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului unic al asigurării obligatorii de asistență medicală, supus consultărilor publice.

Ab initio, analizând inițiativa Ministerului Sănătății, cu regret constatăm că aceasta face abstracție de generarea unei eventuale nemulțumiri din partea contribuabililor la bugetul Companiei naționale de asigurări în medicină. În pofida primelor mari transferate de către contribuabili, aceștia nu beneficiază de servicii de calitate și subvenționează un segment mare al populației. Pe de altă parte, transparența redusă în executarea cheltuielilor CNAM, determinată de managementul intern ineficient al companiei și lipsa mecanismelor eficiente de control asupra acesteia, fac ca scopul entității emitente de a garanta accesul pacienților la tratament să fie unul iluzoriu și nesustținut.

I. Obiecții de ordin general și cel specific

Respectarea principiului constituțional al egalității constituie unul din dezideratele Republicii Moldova ca stat de drept, care își găsește dezvoltarea și în organizarea asigurării obligatorii de asistență medicală. Astfel tuturor participanților la sistemul de asigurare obligatorie de asistență medicală (**plătitori** de prime de asigurare obligatorie de asistență medicală, **prestatori** de servicii medicale și **beneficiarii** de asistență medicală) li se asigură un tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește drepturile și obligațiile **prevăzute de lege**.

Astfel, statul asigură participanții la sistemul de asigurare obligatorie că nu va fi efectuată nici o discriminare și nici o ingerință asupra drepturilor și obligațiilor acestora, decât dacă, este prevăzută de lege, este necesară într-o societate democratică și urmărește un scop legitim.



Or, în cazul proiectului propus spre examinare, modificările/completările la Hotărârea Guvernului au un caracter vădit discriminatoriu în ceea ce privește drepturile pacienților/contribuabililor în cazul dat, și anume:

3) *alineatul 1 al punctului 3 va avea următorul cuprins:*

„pînă la 31 decembrie al fiecărui an, va încheia cu prestatorii publici de servicii medicale contracte de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală, în conformitate cu Programul nominalizat și cu Criteriile de contractare a instituțiilor medico-sanitare în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul respectiv. Pentru spectrul și volumul serviciilor medicale neacoperite de către prestatorii publici, Compania Națională de Asigurări în Medicină contractează serviciile medicale oferite de către prestatorii de servicii privați, ce activează în conformitate cu legislația, selectați în urma procedurilor de achiziții publice prevăzute de legislație. Volumul și spectrul serviciilor medicale anunțat pentru achiziții publice pentru contractate cu prestatorii de servicii privați se stabilește de către Ministerul Sănătății.”

Considerăm că această modificare în mod expres închide accesul pacienților asigurați CNAM în instituțiile medicale private, ceea ce contravine Legii nr. 411-XIII din 28.03.95, care stipulează expres că cetățenii RM au dreptul la libera alegere a medicului, a instituției medicale și a formei de asistență medicală.

Or, această modificare limitează drepturile contribuabililor de a obține asistență medicală oportună și calitativă.

În concluzie, considerăm neîntemeiată propunerea Ministerului Sănătății de a limita drepturile pacienților/contribuabililor și solicităm respectarea legislației în vigoare, astfel modificând punctul 3, alin. 1, și anume:

„pînă la 31 decembrie al fiecărui an, va încheia cu prestatorii de servicii medicale contracte de acordare a asistenței medicale (de prestare a serviciilor medicale) în cadrul asigurării obligatorii de asistență medicală, în conformitate cu Programul nominalizat și cu Criteriile de contractare a instituțiilor medico-sanitare în cadrul sistemului asigurării obligatorii de asistență medicală pentru anul respectiv.”;

fără specificarea prestatorului de servicii medicale, care conform legii ocrotirii sănătății nr. 411-XIII din 28.03.95, art. 4 stipulează că „instituțiile medico-sanitare pot fi publice sau private.”.

II. Condiții de bază de elaborare și aprobare a actelor normative

Credem că este oportună elaborarea pentru proiectul propus de Ministerul Sănătății a actului de analiză impactului de reglementare.



Guvernul și Ministerele se ghidează¹ în activitatea sa de mai multe principii de bază, printre care cel al *legalității și asigurării transparenței în procesul decizional*. Organele centrale de specialitate ale administrației publice (inclusiv Ministerul Sănătății) inițiază, elaborează, emit și aplică actele normative în baza principiului constituțional al statului de drept, precum și în strictă conformitate cu prevederile Legii nr. 64/31.05.1990 cu privire la Guvern, Legii nr. 317/18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, precum și alte legi, acte normative.

Se constată nerespectarea stipulărilor art.13 al Legii nr. 235/20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, art.37 al Legii nr. 317/18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, care dispun asupra elaborării Analizei impactului de reglementare, care reprezintă argumentarea necesității aprobării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător.

Conform Hotărârii Guvernului nr. 1230 din 24 octombrie 2006 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a eficienței actului de reglementare, autoritatea publică este obligată să efectueze analiza impactului de reglementare la elaborarea proiectelor de acte normative. Această analiză se prezintă spre revizuire și aprobare Grupului de Lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător;

În speranța unei colaborări fructuoase pe viitor, ne exprimăm disponibilitatea pentru detalierea comentariilor și recomandărilor adresate.

Cu respect,

Mila Malairău

Director Executiv

AP „Camera de Comerț Americană din Moldova”

¹ Art. 2, Legea nr. 64/31.05.1990 cu privire la Guvern