



Dlul Andrei Usatii
Ministrul Sănătății

Nr. 4 din 12 februarie 2015

Ref: Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului Controlul Treziei

Stimate domnule Ministru,

În numele Asociației Patronale "Camera de Comerț Americană din Moldova" (în continuare „AmCham”), Vă prezentăm comentariile noastre la proiectul de Hotărârii Guvernului ce vizează **Aprobarea Regulamentului Controlului Treziei**.

I. Obiecții de ordin general

Noul Cod al transporturilor rutiere stabilește că operatorii de transport rutier/întreprinderile care efectuează operațiuni de transport rutier au obligația *”să asigure, la locul amplasării bazei tehnico-materiale a întreprinderii prevăzute la art.17, efectuarea unui control al treziei și a unei examinări medicale generale a conducătorilor auto nu mai rar de o dată la 12 ore de muncă, cu excepția conducătorilor auto care activează pe rutele internaționale, aceștia fiind supuși controlului medical cu cel mult 3 ore pînă la plecarea în cursă, de asemenea să asigure verificarea tehnică generală a fiecărui vehicul rutier nu mai rar de o dată la 20 de ore de lucru, cu excepția celor de pe rutele internaționale care vor fi supuse controlului tehnic înainte de plecarea în fiecare cursă. Înainte de a începe operațiunea de transport rutier în baza unei foi de parcurs noi, conducătorul auto va fi supus unui control medical, iar vehiculul va fi supus unui control tehnic. Foia de parcurs este valabilă nu mai mult de 36 de ore de la ora efectuării controlului medical și a controlului tehnic, cu excepția operațiunii de transport rutier în trafic internațional pentru care valabilitatea foii de parcurs acoperă cursa tur-retur. Criteriile conform cărora conducătorii auto vor fi supuși controlului medical se aprobă prin **instrucțiune de către organul central de specialitate după consultarea Ministerului Sănătății**, iar criteriile privind controlul tehnic al vehiculelor rutiere se aprobă prin instrucțiune de către organul central de specialitate. Instrucțiunile menționate se publică în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”*

Respectiv, conform Legii 317/2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, la inițierea, elaborarea, avizarea, expertiza, redactarea, emiterea și aplicarea actului normativ se respectă principiile coerenței, corelației și **subordonării actului normativ legii și actului normativ de nivel superior**. Totodată, proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune cu prevederile legislației comunitare, precum și cu tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte.

În baza prevederilor citate *supra*, concluzionăm că obligativitatea controlului treziei a fost instituită prin Legea 413/2001 și Codul transporturilor rutiere, **necesitatea unui act subsidiar nou este una derizorie**.

Totodată, menționăm că nota informativă este lipsită de fundamentare, care ar justifica legalitatea, oportunitatea. Proiectul actului normativ trebuie supus analizei în baza art.13 al Legii 235/20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, art.37 al Legii 317/18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.



II. Obiecții de ordin specific

În rezultatul analizei normelor cuprinse în proiectul Regulamentului concluzionăm că acestea inserează prevederi primare, materiale și procedurale de reglementare a activității de întreprinzător care, potrivit legislației, pot fi stabilite doar prin legi. Norme primare, între altele, sunt expuse la pct.5 al Regulamentului, care obligă persoana juridică să instituie o funcție de inspector a controlului treziei în cadrul unității sau să asigure efectuarea controlului în bază de contract de prestări servicii. Similar menționăm și pct.10 care instituie obligația de a deține încăperi special amenajate cu echipament specific. *Normele invocate nu doar că reglementează activitatea de întreprinzător, dar și generează costuri semnificative pentru mediul de afaceri.*

La pct.7 - pentru a asigura respectarea principiului transparenței reglementării activității de întreprinzător, se va indica actul normativ care aprobă cuantumul plății.

Pct.11 al Regulamentului prevede că conducătorii de vehicule sunt supuși controlului treziei după eliberarea foii de parcurs, normă care poartă caracter primar, fiind o obligație impusă agenților economici. De altfel, normele respective sunt contrare Legii 131/08.06.2012 privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător. Adicional, menționăm că art 4, alin (5) al Legii 131/08.06.2012 specifică că toate cheltuielile ce țin de efectuarea controalelor sînt suportate de organele de control, cu excepția cazurilor prevăzute expres de lege. De asemenea, menționăm că proiectul de act normativ instituie acte permissive, ceea ce este contrar Legii 160/22.07.2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Un act permisiv poate fi invocat și/sau aplicat doar dacă este stabilit prin acte legislative și este inclus în Nomenclatorul actelor permissive.

Din acest considerent, elaborarea Analizei Impactului de Reglementare la respectivul proiect de act normativ este un imperativ. Este necesară prezentarea argumentării necesității aprobării actului normativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător.

În speranța că comentariile noastre vor fi luate în considerație, Vă mulțumim pentru colaborare și Vă rugăm să nu ezitați să ne contactați pentru orice informații adiționale.

Cu deosebit respect,
Mila Malairău

Director executiv al Asociației Patronale
"Camera de Comerț Americană din Moldova"